

АКТ
СЛУЖБОВОГО РОЗСЛІДУВАННЯ

26 жовтня 2023 року

м. Коростишів

За результатами службового розслідування відповідно до розпорядження міського голови від 30.08.2023 №249-к «Про службове розслідування щодо БОНДАРЧУКА Сергія», постанови Кабінету Міністрів України від 13.06.2000 №950 «Про затвердження Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та осіб, які для цілей Закону України «Про запобігання корупції» прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування», комісією щодо проведення службового розслідування стосовно заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів Коростишівської міської ради БОНДАРЧУКА Сергія (далі – комісія) в складі:

Оксана ПОЛЄШКО	керуюча справами виконавчого комітету Коростишівської міської ради, голова комісії
Сергій ДЯКОВ	начальник відділу правової та кадрової роботи Коростишівської міської ради, заступник голови комісії
Наталія БОЖИК	головний спеціаліст з питань цивільного захисту та мобілізаційної роботи Коростишівської міської ради, секретар комісії
Євгенія ЯКОВЕНКО	начальник фінансово-господарського відділу Коростишівської міської ради
Олексій НАУМОВ	заступник начальника служби у справах дітей Коростишівської міської ради, член комісії

встановлено наступне.

До Коростишівської міської ради надійшов лист від відділу поліції №2 Житомирського РУП ГУ НП в Житомирській області від 16.08.2023 №10303/24-2023, в якому зазначається, що, у слідчому відділенні відділу поліції №2 Житомирського РУП перебувають матеріали досудового

розслідування, внесені до Єдиного реєстру досудових розслідувань №12023060420000265 від 07.06.2023 року, за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч.4 ст.191 КК України. В ході досудового розслідування кримінального провадження встановлено, що посадові особи Коростишівської міської ради уклали договір про проведення ремонтних робіт захисної споруди за адресою: м. Коростишів, вул. Соборна Площа, 18, однак зловживаючи своїм службовим становищем ремонтні роботи не провели та заволоділи грошовими коштами виділеними на ремонт захисної споруди. Захисна споруда не приведена у готовність та зроблено висновок про непридатність для укриття населення.

Також зазначено, що з метою проведення поточного ремонту захисної споруди цивільного захисту було укладено з ФОП Левківським Павлом Миколайовичем договір №6 від 18.10.2022 на проведення робіт на суму 399 970,00 грн. та додаткову угоду №1 до Договору №6 від 18.10.2022 року. На виконання договору заступником міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Сергієм БОНДАРЧУКОМ було підписано два акти приймання виконаних будівельних робіт на загальну суму 235 347, 00 грн.

Комісією встановлено, що у відремонтованому приміщенні сталося відшарування штукатурки та здуття стяжки на підлозі.

До роботи комісії до проведення службового розслідування було залучено начальника відділу державного архітектурно-будівельного контролю виконавчого комітету Коростишівської міської ради ПРИЩЕПУ Олександра.

Досліджено документи по проведенню поточного ремонту захисної споруди цивільного захисту по вул. Соборна Площа, 18, м. Коростишева: договір №6 від 18.10.2022 року, додаткова угода №1 від 18.11.2023 року до Договору №6 від 18.10.2022, зведений кошторисний розрахунок вартості об'єкта будівництва, дефектний акт, договірна ціна, локальні кошториси на будівельні роботи №02-01-01, довідки про вартість виконаних робіт, акти приймання виконаних робіт, підсумкові відомості ресурсів, розрахунки загальновиробничих витрат до локального кошторису №02-01-01.

Під час розгляду документів по об'єкту «Поточний ремонт захисної споруди цивільного захисту за адресою: м. Коростишів, вул. Соборна Площа, 18 Житомирської області» встановлено, що локальний кошторис на загальнобудівельні роботи №02.01.01 по зазначеному об'єкту, складено у відповідності до дефектного акту та прораховано всі об'єми будівельних робіт визначені даним актом. Договірною ціною, складеною в поточних цінах станом на 18.10.2022 року, визначено вартість будівельних робіт в обсязі 399,970 тис. грн.

За результатами опрацювання актів приймання виконаних будівельних робіт №1 за листопад 2022 року та №2 за грудень 2022 року Олександр ПРИЩЕПА повідомив членів комісії, що згідно актів деякі матеріали не були закуплені, виявлено факт не виконання окремих видів робіт, або виконання зазначених в локальному кошторисі робіт в неповному обсязі, а саме:

- монтаж дрібних металоконструкцій вагою до 0,1 т. (грати) в кількості 0,66 т. на суму 6562 грн.;
- грати металеві 1800x1050 з замком в кількості 1 шт., на суму 5967 грн.;
- улаштування пластикових підвіконних дошок, піна монтажна, дошки підвіконні металопластикові загальною сумою 2834 грн.;
- ремонт штукатурки внутрішніх стін по каменю та бетону цементно-вапняним розчином, площею до 1 кв.м. товщиною шару 20 мм. Виконано 51 кв.м. з передбачених кошторисом 105 кв.м. з різницею вартості робіт в 20637 грн.;
- відбивання штукатурки по цеглі та бетону зі стін та стелі, площею відбивання в одному місці до 5 кв.м. в кількості 63 кв.м. на суму 2780 грн.;
- поліпшене фарбування полівінілацетатними водоемульсійними сумішами стін по штукатурці замінено простим фарбуванням полівінілацетатними водоемульсійними сумішами стін з різницею вартості робіт в 18537 грн. та стель з різницею вартості робіт в 3882 грн.;
- чищення металевих конструкцій від корозії металевими щітками та фарбування металевих ґрат, рам, труб площею 5 кв.м на суму 741 грн.
- улаштування покриттів з керамічних плиток на розчині із сухої клеючої сумішів кількості 80 кв.м., суміш для швів - 39,06 кг., клеюча суміш для плитки - 434 кг., плитки керамічні для підлоги - 87,84 кв.м., хрестики для плитки - 578 шт., улаштування плінтусів шириною 100 мм. з керамічної плитки 30x30 см. - 6 кв.м., загальною сумою - 73352 грн.;
- улаштування підстильного шару бетону - 0,2 м³ та ремонт штукатурки стін загальною сумою - 1801 грн. (прямокут.);
- мурування окремих ділянок простих зовнішніх стін із цегли в кількості - 0,01 м³ на суму - 5265 грн.;
- Розділ №9. Сантехнічні роботи різниця між локальним кошторисом та актами приймання становить - 10630 грн.

В результаті невиконання окремих видів робіт, або виконання зазначених в локальному кошторисі робіт в неповному обсязі та за мінусом передбачених матеріалів, різниця становить 152,988 тис.грн.

Комісією отримано довідку від начальника фінансово-господарського відділу Євгенії ЯКОВЕНКО, про те що ініціював проведення поточного ремонту захисної споруди цивільного захисту відділ економічного розвитку, житлово-комунального господарства та благоустрою міської ради (ЗАГАРІЯ І.С.). Процедура закупівель не проводилася. Контроль за проведенням поточного ремонту захисної споруди цивільного захисту проводив інженер з

технічного нагляду Олександр ЛАДУР та начальник відділу економічного розвитку, житлово-комунального господарства та благоустрою міської ради Ігор ЗАГАРІЯ. Акти приймання виконаних будівельних робіт візував інженер з технічного нагляду Олександр ЛАДУР та начальник відділу економічного розвитку, житлово-комунального господарства та благоустрою міської ради Ігор ЗАГАРІЯ. Підписував дані документи заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Сергій БОНДАРЧУК.

Кошти на проведення поточного ремонту захисної споруди цивільного захисту були передбачені в кошторисі власника – Коростишівської міської ради, затверджені Програмою підготовки територіальної оборони та місцевого населення до участі в русі національного спротиву в Коростишівській територіальній громаді на 2022-2024 роки.

Комісією встановлено, що ФОП ЛАДУР О.І. за договором від 17 листопада 2022 року надавав послуги по перевірці розцінок кошторисів та перевірці підрядних організацій по виконанню будівельних робіт на об'єктах цивільного захисту в будівельній галузі. Згідно договору, координація процесу наданих послуг покладається на уповноваженого представника Замовника в особі ЗАГАРІЯ Ігоря Станіславовича.

Комісією були заслухані пояснення Олександра ЛАДУРА - ФОП, Олега ХРУСА – виконавця робіт, щодо проведення поточного ремонту захисної споруди цивільного захисту, прийому виконаних робіт та стосовно виявлених недоліків. Ігор ЗАГАРІЯ, начальник відділу економічного розвитку, житлово-комунального господарства та благоустрою Коростишівської міської ради на засідання комісії не з'явився.

Запрошений на засідання комісії Олександр ЛАДУР – ФОП, повідомив, що на його думку відсутність вентиляції та опалення стало причиною відшарування штукатурки та здуття стяжки на підлозі. Зауважив, що дефектний акт був складений ще до укладення з ним договору. На підставі дефектного акту було розроблено кошторисний розрахунок для проведення поточного ремонту. Ремонтні роботи були виконані згідно актів виконаних робіт. Зменшення розцінки при виконанні робіт відбулося за рахунок заміни поліпшеного фарбування на просте фарбування. На об'єкті був присутній представник замовника Ігор ЗАГАРІЯ. ЛАДУР Олександр зазначив, що свої обов'язки по наданню послуг по перевірці розцінок кошторисів та перевірці підрядних організацій по виконанню будівельних робіт виконав у повному обсязі; консультації по видах робіт він не надавав. Відсутність в кошторисах робіт по вентиляції та опалення – відповідальність замовника.

Запрошений на засідання комісії Олег ХРУС – виконавець робіт повідомив, що причиною такого стану приміщення стало відсутність вентиляції та опалення. При виконанні будівельних робіт підрядна

організація використовувала вологопоглинач, дизельну теплову гармату для сушки і обігріву приміщення. Після виконання робіт приміщення закрили, не провітрювали, волозі не було куди діватися, що призвело до відшарування штукатурки та здуття стяжки на підлозі. Керував виконанням будівельних робіт начальник відділу економічного розвитку, житлово-комунального господарства та благоустрою Коростишівської міської ради Ігор ЗАГАРІЯ, якого було попереджено про негативні наслідки відсутності опалення та вентиляції та надано рекомендацію постійно провітрювати приміщення.

Також проінформував, що різниця між сумами в укладеному Договорі №6 від 18.10.2022 на проведення робіт (399 970,00 грн.) та актами приймання виконаних будівельних робіт (235347,00 грн.) сталася в результаті невиконання робіт з улаштування покриттів з керамічних плиток, що було не доцільно робити при відсутності тепла та вентиляції в приміщенні. Зменшення розцінки при виконанні робіт також відбулося за рахунок заміни поліпшеного фарбування на просте фарбування. Щоб не затікала стіна біля входу в приміщення було перероблено навіс. Вентиляція, каналізація та водовідведення не було передбачено дефектним актом.

Також Олег ХРУС – виконавець робіт повідомив, що обстеження приміщення та складання дефектного акту проводилося в його присутності начальником відділу економічного розвитку, житлово-комунального господарства та благоустрою Коростишівської міської ради Ігорем ЗАГАРІЯ. Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Сергій БОНДАРЧУК участі в обстеженні приміщення та складанні дефектного акту не приймав. Роботи приймав ФОП ЛАДУР Олександр, залучений на основі договору від 17.11.2022 №271.

В ході службового розслідування комісією було встановлено, що розпорядженням міського голови від 05.10.2022 року №261 «Про утворення комісії з обстеження будівель, споруд, приміщень на території Коростишівської територіальної громади щодо встановлення можливості їх використання для укриття населення як найпростіших укриттів» (далі - комісія з обстеження, утворена розпорядженням №261) утворено відповідну комісію, головою якої призначено заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради БОНДАРЧУКА Сергія Володимировича.

В ході службового розслідування було опитано секретаря комісії з обстеження, утвореної розпорядженням №261 БОЖИК Наталію Миколаївну та члена комісії – ПРИЩЕПУ Олександра Володимировича, які повідомили, що комісія з обстеження фактично на місце не виходила, обстеження не проводила; дефектний акт на поточний ремонт захисної споруди цивільного захисту за адресою м. Коростишів, вул. Соборна Площа, 18 їм приносив ЗАГАРІЯ І.С., який повідомив про необхідність його візування.

Таким чином, встановлено, що БОНДАРЧУКОМ Сергієм не організовано належним чином роботу комісії, яка повинна була обстежити протирадіаційне укриття за адресою: м. Коростишів, вул. Соборна Площа, 18, внаслідок чого до дефектного акту, а на його основі і до кошторису на ремонт не були включені роботи по вентиляції та опаленню. Бездіяльність заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради призвела до формального складання дефектного акту на поточний ремонт протирадіаційного укриття в умовах воєнного стану та формального проставлення підписів членів комісії на документах. При складанні дефектного акту не було враховано вентиляцію та опалення приміщення, що в подальшому призвело до відшарування штукатурки та здуття стяжки на підлозі, та відповідно до марнотратства бюджетних коштів.

На запит комісії відділом правової та кадрової роботи Коростишівської міської ради надана довідка про те, що обов'язки міського голови, першого заступника міського голови та заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради з 18.10.2022 року по 15.12.2022 року виконувалися наступним чином:

- КОХАН Іван Михайлович, міський голова виконував свої посадові обов'язки з 18.10.22 року по 18.11.2022 року; з 21.11.2022 року по 21.12.2022 року перебував у щорічній відпустці.
- ДЕЙЧУК Руслан Станіславович, перший заступник міського голови виконував свої посадові обов'язки з 18.10.22 по 13.11.2022 року; з 14.11.2022 року по 31.12.2022 року перебував у додатковій оплачуваній відпустці.

Згідно з розпорядженням міського голови від 19.07.2022 року №193 «Про розподіл обов'язків між міським головою, секретарем міської ради, першим заступником, заступником міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради та керуючою справами виконавчого комітету міської ради» (із доповненнями), обов'язки міського голови та першого заступника міського голови, виконував БОНДАРЧУК Сергій Володимирович, заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради та відповідно повинен був контролювати проведення поточного ремонту захисної споруди цивільного захисту за адресою: м. Коростишів, вул. Соборна Площа, 18.

Згідно з розпорядженням міського голови від 19.07.2022 року №193 «Про розподіл обов'язків між міським головою, секретарем міської ради, першим заступником, заступником міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради та керуючою справами виконавчого комітету міської ради» (із доповненнями), мав право підпису документів та приймати виконані роботи БОНДАРЧУК Сергій Володимирович, заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради.

БОНДАРЧУК Сергій Володимирович, стосовно якого проведено службове розслідування, заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, призначений на посаду з 26.01.2021, у зв'язку із затвердженням на посаду. Строк перебування на посаді на дату складання акту становить 2 роки, 9 місяців. Загальний стаж роботи становить 23 роки 02 місяці 22 дні, із них стаж державної служби – 01 рік 06 місяців 08 днів, стаж служби в органах місцевого самоврядування - 07 років 09 місяців.

БОНДАРЧУК Сергій Володимирович народився 28 червня 1977 року в с. Базар Народицького району Житомирської області, громадянин України, зареєстрований та проживає за адресою: Житомирська область Житомирський район, м. Коростишів, вул. Київська, 103, кв.183.

Має повну вищу освіту. У 2000 році закінчив Українську медичну стоматологічну академію за спеціальністю лікувальна справа, здобув кваліфікацію лікаря. У 2019 році закінчив Національну академію державного управління при Президентові України за спеціальністю публічне управління та адміністрування, здобув кваліфікацію магістра.

Дисциплінарних стягнень не має. Проте, за результатами проведення службового розслідування відповідно до розпорядження міського голови від 01.05.2023 №145-к «Про службове розслідування щодо БОНДАРЧУКА Сергія», на чергову сесію міської ради підготовлений проект рішення щодо оголошення догани БОНДАРЧУКУ Сергію Володимировичу, заступнику міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради.

12 вересня 2023 року від БОНДАРЧУКА надійшла заява щодо надання завірених копій матеріалів службового розслідування. Надана відповідь 20.09.2023 №03-16/Б-919/03-16, що копія розпорядження міського голови від 30.08.2023 №249-к «Про службове розслідування щодо Бондарчука С.В.» надіслана рекомендованим листом 30.08.2023р.

20 жовтня 2023 року БОНДАРЧУКУ Сергію направлено лист за №03-28/2681 з копією розпорядження міського голови від 30.08.2023 №249-к «Про службове розслідування щодо БОНДАРЧУКА Сергія» із роз'ясненням його прав та запропоновано відповідно до пункту 11 постанови Кабінету Міністрів України від 13.06.2000 №950 «Про затвердження Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та осіб, які для цілей Закону України «Про запобігання корупції» прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування» надати комісії письмове пояснення щодо зазначених фактів.

Від БОНДАРЧУКА Сергія на пропозиції надати пояснення засобами електронного зв'язку надійшла інформація від 20 жовтня 2023 року, де він інформує про наступне:

- у слідчому відділенні відділу поліції №2 Житомирського РУП проводиться досудове розслідування кримінального провадження №12023060420000265 від 07.06.2023 року, за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч.4 ст.191 КК України, в рамках якого мене було допитано в якості свідка.

- відповідно до ст. 222 КПК України відомості досудового розслідування можна розголошувати лише з письмового дозволу слідчого або прокурора і в тому обсязі, в якому вони визнають можливим. Слідчим мене було попереджено, як особу, якій стали відомі відомості досудового розслідування, у зв'язку з участю в ньому, про мій обов'язок не розголошувати такі відомості без його дозволу. Незаконне розголошення відомостей досудового розслідування тягне за собою кримінальну відповідальність, встановлену законом.

Також додатково інформує про те, що повідомлення про підозру у вчиненні кримінального правопорушення йому не вручалось та просить надати інформацію про підстави проведення службового розслідування, а також всі матеріали службового розслідування та протоколи засідання комісії з проведення службового розслідування. 26 жовтня 2023 року БОНДАРЧУКУ Сергію було надано відповідь за №03-16/Б-1053 із роз'ясненням його прав та повідомлено, що з метою забезпечення повноти, всебічності і об'єктивності висновків службового розслідування, інформація щодо ходу службового розслідування не розголошується.

Комісія прийшла до висновку, що даним листом БОНДАРЧУК Сергій уникає надання пояснень по суті справи.

На підставі зазначеного вище, опрацювавши нормативно-правові акти, наявні документи та фактичні обставини справи, взявши до уваги результати опитування зазначених вище осіб, комісією встановлено факт невиконання або неналежного виконання службових обов'язків заступником міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Сергієм БОНДАРЧУКОМ.

БОНДАРЧУКОМ Сергієм не організовано належним чином роботу комісії з обстеження, утвореної розпорядженням №261, яка повинна була обстежити протирадіаційне укриття за адресою: м. Коростишів, вул. Соборна Площа, 18, внаслідок чого до дефектного акту, а на його основі і до кошторису на ремонт укриття не були включені роботи по вентиляції та

опаленню. Контроль за виконанням робіт Бондарчуком Сергієм фактично не здійснювався.

Бездіяльність заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради БОНДАРЧУКА Сергія призвела до формального складання дефектного акту на поточний ремонт протирадіаційного укриття в умовах воєнного стану та формального проставлення підписів членів комісії на документах. При складанні дефектного акту не було враховано вентиляцію та опалення приміщення, що в подальшому призвело до відшарування штукатурки та здуття стяжки на підлозі, та відповідно до марнотратства бюджетних коштів.

Враховуючи військовий стан в Україні, ступінь тяжкості вчиненого проступку та заподіяна шкода, обставини, за яких вчинено проступок, вимагають застосування до БОНДАРЧУКА Сергія крайніх заходів реагування, проте, враховуючи відсутність попередніх стягнень, комісія пропонує застосувати до заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради БОНДАРЧУКА Сергія захід дисциплінарного стягнення у вигляді догани.

Комісією пропонується також провести службове розслідування щодо начальника відділу економічного розвитку, житлово-комунального господарства та благоустрою Коростишівської міської ради Ігоря ЗАГАРІЯ.

Голова комісії

Оксана ПОЛЄШКО

Заступник голови комісії

Сергій ДЯКОВ

Секретар

Наталія БОЖИК

Члени комісії:

Євгенія ЯКОВЕНКО

Олексій НАУМОВ

Ознайомлений:

Сергій БОНДАРЧУК